

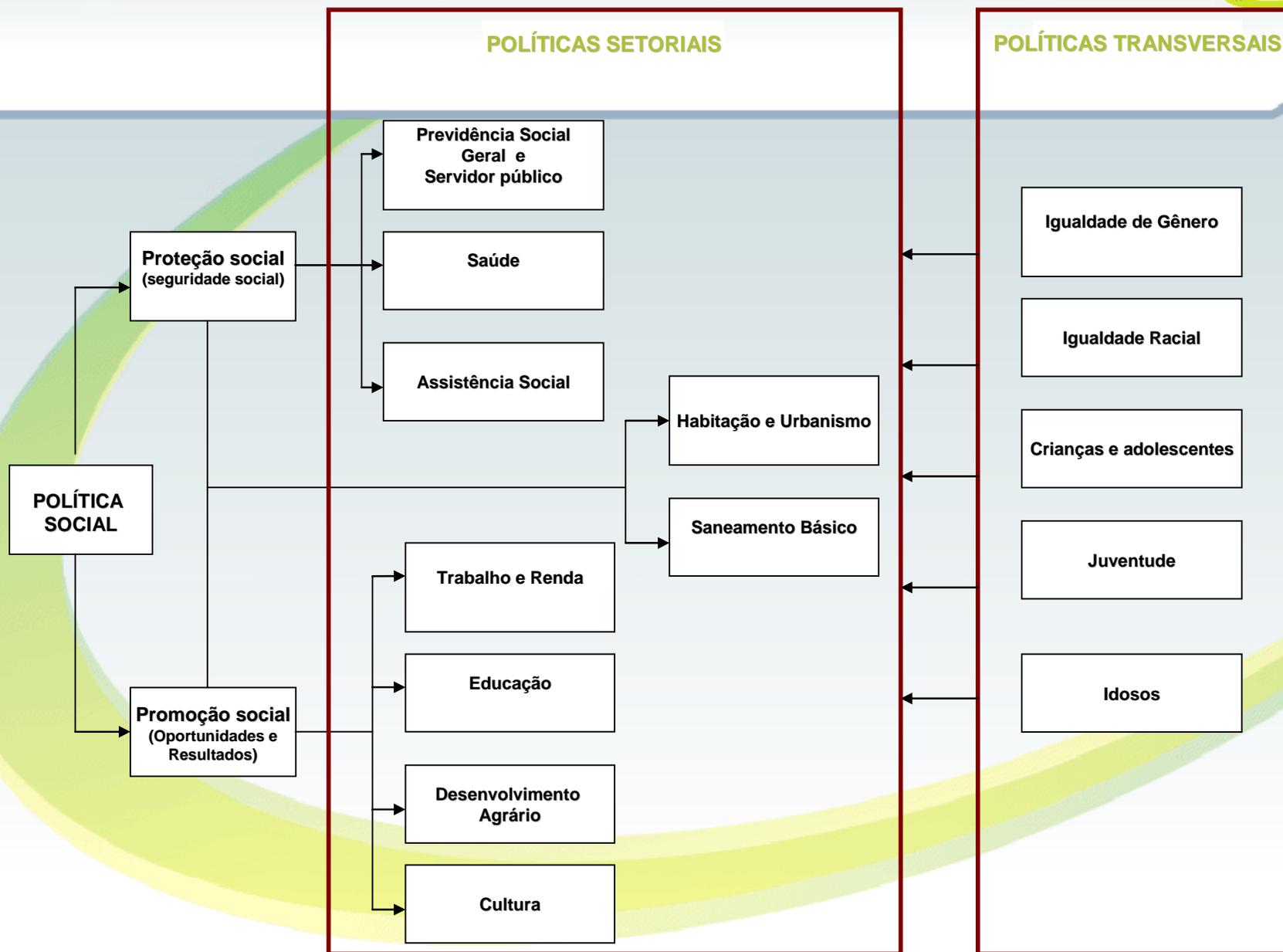


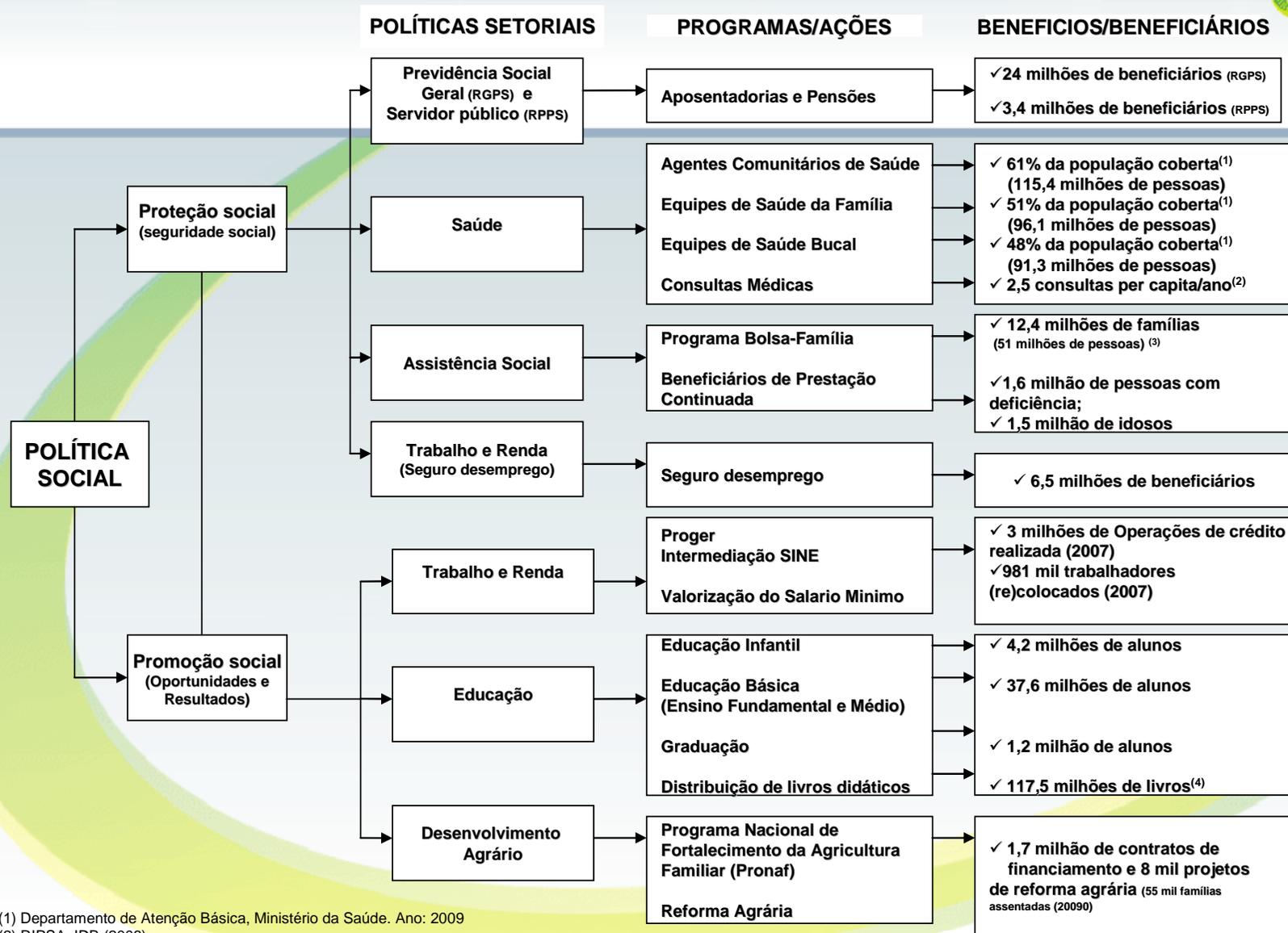
**ipea**  
Por um Brasil desenvolvido

# **Gastos com política social: alavanca para o crescimento com distribuição de renda**

**Comunicado do Ipea nº 75**

**Brasília, 3 de fevereiro**





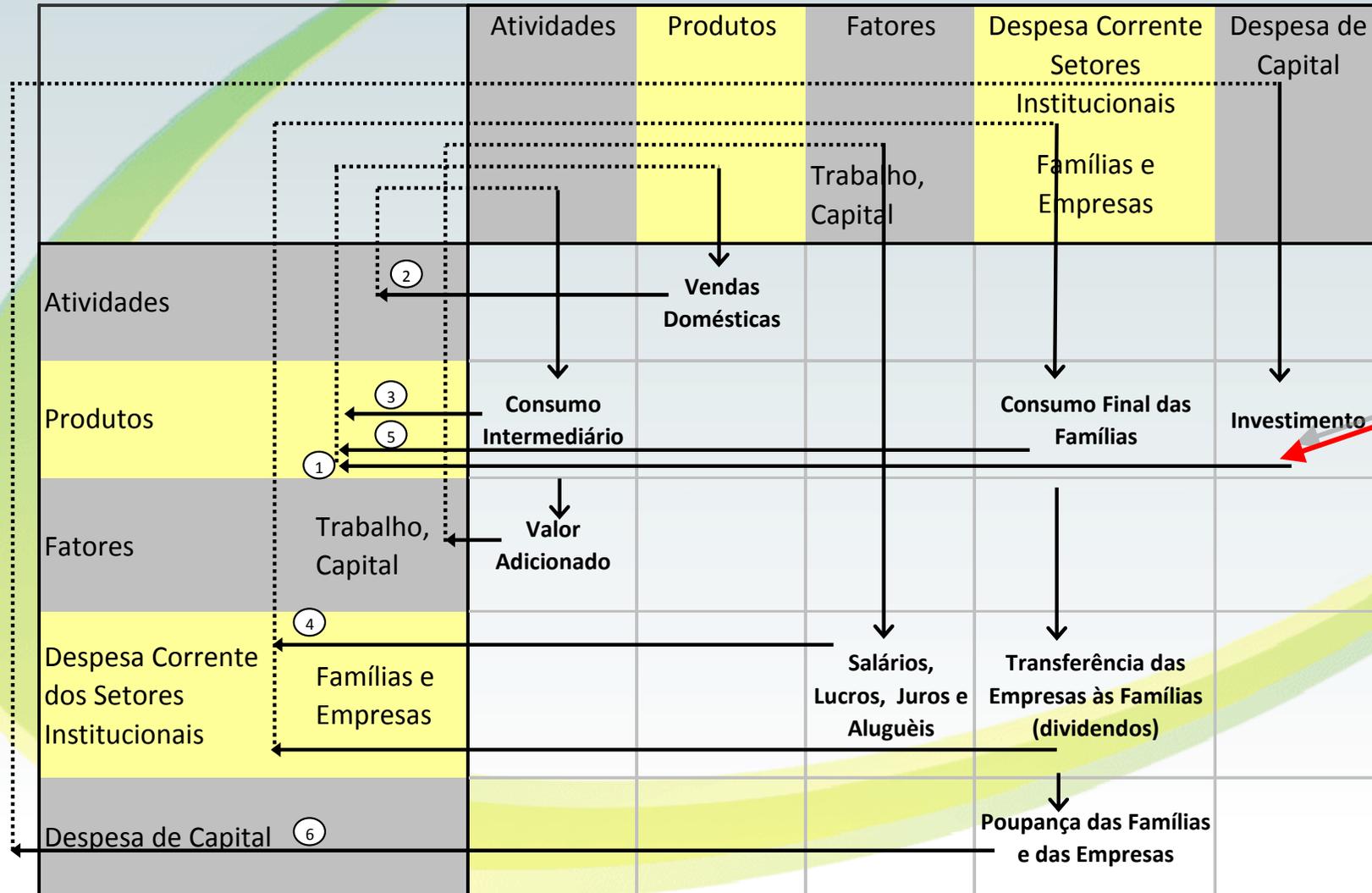
(1) Departamento de Atenção Básica, Ministério da Saúde. Ano: 2009

(2) RIPSA. IDB (2008)

(3) MDS. Ano: 2009

(4) Em 2009, de acordo com o MEC, foram adquiridos 103,5 milhões de livros para o Ensino Fundamental, 11,2 milhões para o Ensino Médio e 2,8 milhões para alfabetização de jovens e adultos

# Ciclo de renda e gasto: a matriz de contabilidade social



# Dados



- ❑ Bases: **Sistema de Contas Nacionais 2006** e, secundariamente, PNAD 2006, POF 2003 e registros administrativos (INEP, SIOPS e outros).
- ❑ Detalhou-se o gasto social do governo em **saúde, educação, previdência social e assistência social**.
- ❑ Detalharam-se os gastos e rendas das famílias, agrupadas em 12 tipos - esse tipos de família correspondem à combinação do atributo de localização (rural e urbano) e ao nível de escolaridade do chefe agrupado em 6 classes – que assim divididas contemplam 40% da desigualdade de renda no Brasil.
- ❑ Multiplicadores do gasto com juros da dívida pública, das exportações de *commodities* agropecuárias e extrativas, e do investimento no setor de construção civil: foram calculados para comparação.

# Trabalhando a matriz de contabilidade social



Receitas		Endógenas				Exógenas (G, I, X)	Total
		Gastos		Fatores Trabalho e capital	Desp corr setores Famílias e empresas		
E n d ó g e n a s	Atividades	t12				x1	y1
	Produtos	t21			t24	x2	y2
	Fatores		t31			x3	y3
	Despesa corrente dos setores institucionais				t43	t44	x4
Exógenas (Gasto do Governo, Investimento e Exportações)		l1	l2	l3	l4	$\sum_{l=1}^4 l_i$	$\sum_{l=1}^4 y_i$
Total		y1	y2	y3	y4	$\sum_{l=1}^4 y_i$	

# Trabalhando a matriz de contabilidade social

Se definirmos  $t_{ij}$  como o valor da célula na linha  $i$  e coluna  $j$  na matriz  $T$  de fluxos entre as variáveis endógenas, temos que:

$T = Ay_m$ , onde:

$$A = \begin{pmatrix} 0 & t_{12}/y_2 & 0 & 0 \\ t_{21}/y_1 & 0 & 0 & t_{24}/y_4 \\ t_{31}/y_1 & 0 & 0 & 0 \\ 0 & 0 & t_{43}/y_3 & t_{44}/y_4 \end{pmatrix} \text{ e } y_m = \begin{pmatrix} y_1 & 0 & 0 & 0 \\ 0 & y_2 & 0 & 0 \\ 0 & 0 & y_3 & 0 \\ 0 & 0 & 0 & y_4 \end{pmatrix}$$

Se definirmos  $y_v$  como o vetor da soma das linhas e  $x$  como o vetor de gastos exógenos:

$$y_v = \begin{pmatrix} y_1 \\ y_2 \\ y_3 \\ y_4 \end{pmatrix} \text{ e } x = \begin{pmatrix} x_1 \\ x_2 \\ x_3 \\ x_4 \end{pmatrix}$$

Segue-se que:

$$\begin{aligned} y_v &= T + x = Ay_v + x \\ y_v &= (I - A)^{-1} x = M_a x \\ \Delta y_v &= M_a \Delta x \end{aligned}$$

# Política social e crescimento econômico



Incremento 1%  
do PIB no  
Gasto Público  
Social (GPS)

**Gasto Público Social Total (3 esferas) =  
21% do PIB em 2005**

## Transferências Monetárias

- RGPS = 24 milhões de benefícios (18 milhões = 1SM)
- RPPS = 3,4 milhões de benefícios
- BPS = 3,4 milhões de benefícios (= 1SM)
- PBF = 12,4 milhões de benefícios (< 1SM)

## Consumo – Pessoal

Técnicos/profissionais da área social  
(técnicos administrativos, professores,  
médicos, assistentes sociais, psicólogos,  
engenheiros, etc..)

## Consumo Intermediário

Bens e materiais de consumo necessários  
aos serviços sociais

43,2 milhões de  
benefícios transferidos  
mensalmente  
(33,8 milhões = < SM)

4,7 milhões de empregos  
gerados diretamente  
( > ou = SM)

117 milhões de livros/ano;  
7,3 bilhões de merendas  
/ano; 10,6 milhões de cestas  
básicas; remédios; material  
de escritório, etc.

- Crescimento do PIB  
= 1,37%
- Crescimento da  
Renda das Famílias  
= 1,85%

## Sistema Tributário Nacional

56% do incremento no  
GPS volta ao Estado em  
impostos e contribuições

# Efeito dos serviços públicos de educação e saúde



**Tabela 1 - Multiplicadores Decorrentes de um Aumento de 1% do PIB Segundo Tipo de Gasto**

Tipo de Gasto/Demanda	Multiplicador do PIB (%)	Multiplicador da Renda das Famílias (%)
Demanda Agregada (investimento, exportações e gasto do governo)	1,57	1,17
Educação e Saúde	1,78	1,56
Educação	1,85	1,67
Saúde	1,70	1,44
Investimento no Setor de Construção Civil	1,54	1,14
Exportações de <i>Commodities</i> Agrícolas e Extrativas	1,40	1,04

Fonte: Elaboração IPEA com informações do SCN 2006 (IBGE), PNAD 2006 e POF 2002-2003 (IBGE).

# Efeito das transferências de renda e juros



**Tabela 2 - Multiplicadores Decorrentes de um Aumento de 1% do PIB Segundo Tipo de Gasto**

Tipo de Gasto/Demanda	Multiplicador do PIB (%)	Multiplicador da Renda das Famílias (%)
Programa Bolsa Família	1,44	2,25
Benefício de Prestação Continuada	1,38	2,20
Regime Geral da Previdência Social	1,23	2,10
Juros sobre a Dívida Pública	0,71	1,34

Fonte: Elaboração própria com informações do SCN 2006 (IBGE), PNAD 2006 e POF 2002-2003 (IBGE).

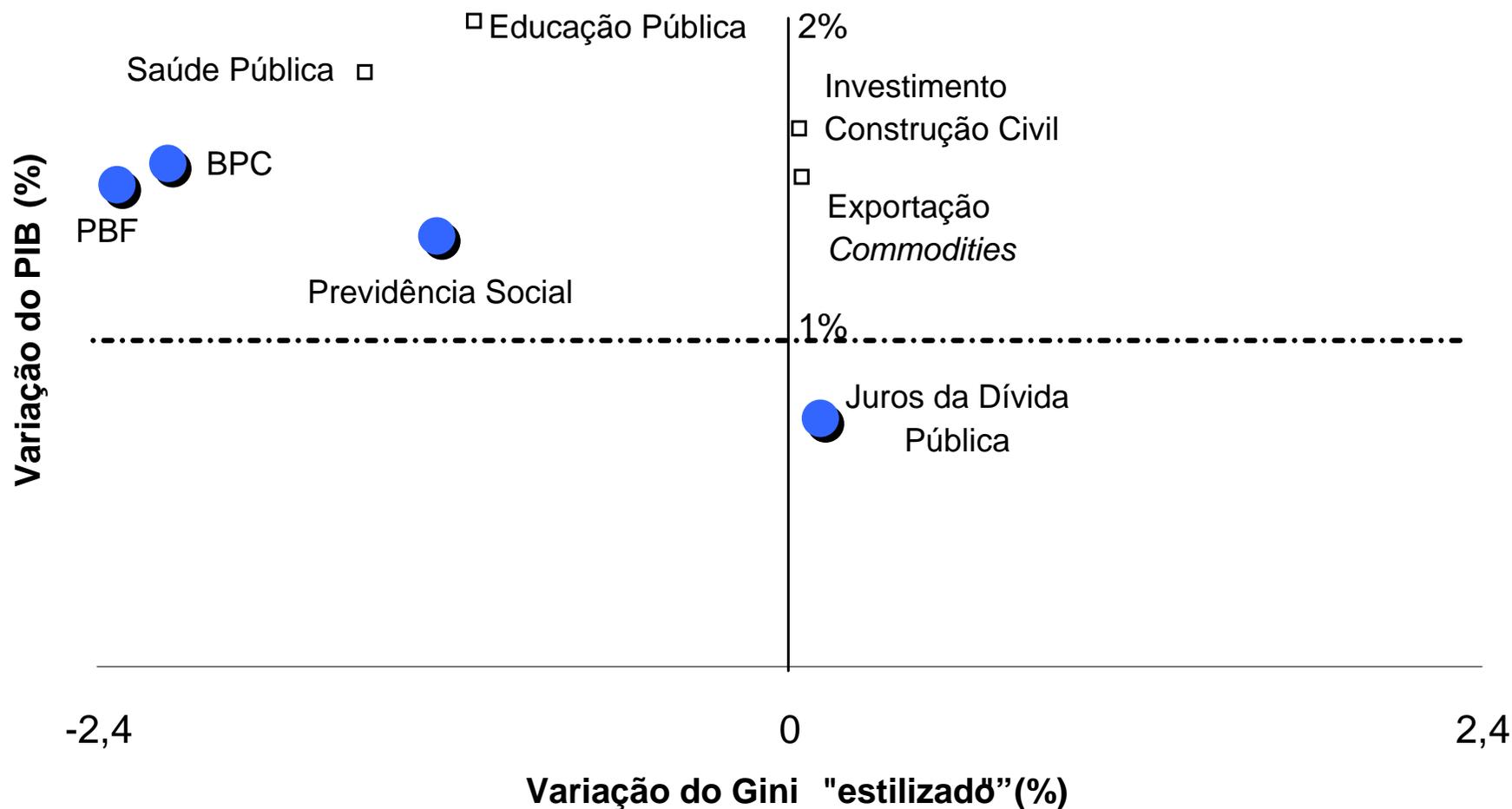
# Gasto social: efeito na distribuição de renda

Tabela 3 - Índice de Gini entre tipos de famílias após as simulações e variação percentual em relação ao índice observado (G0 = 0.3805)

Tipo de Gasto	Gini Entre os Grupos (G1)	Variação do Gini em Relação à Renda Inicial = $(G1 - G0) / G0$
Benefício de Prestação Continuada	0,3716	-2,3%
Programa Bolsa Família	0,3723	-2,2%
Saúde Pública	0,3749	-1,5%
Regime Geral de Previdência Social	0,3759	-1,2%
Educação Pública	0,3764	-1,1%
Investimento em Construção Civil	0,3806	0,0%
Exportações de Commodities	0,3807	0,0%
Juros sobre a Dívida Pública	0,3809	0,1%

Fonte: Elaboração própria a partir da SAM e de estimativa de distribuição dos gastos com educação e saúde a partir de dados da PNAD-IBGE, MPOG, INEP e SIOPS.

# Gasto social: crescimento do PIB com distribuição de renda



# Economia social



## O Ciclo de Crescimento Recente: Contribuição do Social

<u>Variáveis Seleccionadas</u>	<u>2004 a 2008 = 5 anos</u>
Gasto Social Federal (% do PIB)	12,9% - 14,2%
Crescimento Real do Gasto Social Federal (IPCA)	51%
Crescimento Real do PIB (a)	27%
Crescimento Devido a Empuxe do Gasto Social Federal (b)	7%
Contribuição do Gasto Social Federal para o Crescimento do PIB (c=b/a)	28%

Fonte: IBGE, SIAPE, SAM elaborada pelo IPEA.